

САМИР САЛАХОВ

*Бакинский Государственный Университет
Факультет Международные отношения и экономика
кафедра Дипломатия и интеграционные процессы
ssalakhov@gmail.com*

ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ И АЗЕРБАЙДЖАН: ПОИСК ПУТИ ВПЕРЕД

Ключевые слова: Интеграция, Европейский Союз, Набукко.

Açar sözlər: İntegrasiya, Avropa İttifaqı, NABUKO

Key words: Integration, European Union, Nabucco

Сегодня правительство Азербайджана заинтересовано в развитии отношения с ЕС, ориентируясь, в первую очередь, на экономическое сотрудничество и на конкретный результат определенных проектов. В связи с этим, ЕС ведет политику «кнута». Это может использоваться для продвижения двусторонних отношений, одновременно применяя обусловленности, ЕС должна внести свой вклад на реформы в Азербайджане.

Азербайджан на данный момент интересуется больше всего экономическое развитие страны нежели вступление нашей страны в ЕС, об этом также свидетельствует заявление заместителя министра иностранных дел Азербайджана Араз Азимова, выступающего на конференции в Брюсселе в октябре 2008 года, что «Азербайджан не стремится идти по пути Украины или Грузии, чтобы стать членом Евросоюза, он отметил, что Азербайджан больше заинтересован в развитие общей торговой зоны, в экономическом развитие, а также в транспортном вопросе насколько это возможно не входя в вопрос о переходе в членство» (1).

Разработка соглашения о свободной торговле между Азербайджаном и

ЕС является одним из таких эффективных моделей сотрудничества, которая соответствует интересам Баку и Брюсселя. Однако, это соглашение будет реализуема только после вступления Азербайджана во Всемирную Торговую Организацию (ВТО). Это потребует значительных реформ. В настоящее время существующими препятствиями на пути Вступление в ВТО для Азербайджана являются высокие таможенные тарифы, отсутствие прозрачности, соблюдение законов о коммерческой деятельности и законами регулируемыми права интеллектуальной собственности.

Перспектива создания режима свободной торговли с ЕС, в сочетании с ростом поддержки ЕС и помощь вступление в ВТО Азербайджан, могла бы стимулировать Азербайджан для ускорения своих экономических и торговых реформ.

В последнее время переговоры по вступлению Азербайджана во Всемирную Торговую Организацию усиливаются. Как отмечает национальный координатор программы «Восточного партнерства» ЕС Вугар Байрамов очередной, IX раунд переговоров по членству Азербайджана в ВТО состоится 20-24 февраля в Женеве. «В целом, правительство Азербайджана приступило к переговорам по расширению сотрудничества с ЕС и ВТО и членству в этих организациях. Обе стороны заинтересованы в расширении сотрудничества. Следует учитывать, что вступление Азербайджана в ВТО очень важно. Потому что членство в этой организации положительно скажется на сотрудничестве Азербайджана с ЕС».

В.Байрамов отметил, что сейчас подписание между Азербайджаном и ЕС ассоциативного договора, а также соглашения по экономической коммерции невозможно. Одним из основных условий для ЕС является вступление Азербайджана в ВТО.

“В любом случае, в 2012 году вступления Азербайджана в ВТО не ожидается. В целом, с учетом того, что сейчас Азербайджан получил официальное разрешение организации на проведение двусторонних переговоров, если переговоры продолжатся так же, Азербайджан в 2013 году может вступить в ВТО”, – отметил он (2)

Другим эффективным соглашением с ЕС было бы упрощение визового режима с возможностью безвизового движения в среднесрочной перспективе. Эта мера была бы особенно важна для поощрения контактов, культурных, научных и спортивных взаимодействий и взаимного обмена знаниями. В настоящее время, получение визового режима с ЕС является дорогостоящим и зачастую длительным процессом для граждан Азербайджана. С начала 2008 года стоимость шенгенских виз почти в два раза увеличилось с 35 до 60 евро. Упрощение визового режима требует, прежде всего, эффективного и комплексного пограничного контроля на национальном и региональном уровнях, с целью снижения незаконной миграции. Это, в свою очередь, послужит проведением реформ, направленных на приведение Азербайджан законов и процедур в области миграции и управление границами до европейских стандартов.

Предложение об упрощении визового режима, которое Евросоюз сделал, является окончательным доказательством того, что ЕС в Азербайджане не только ради его энергетических ресурсов, но также с искренней готовностью сблизить азербайджанский и европейские народы. Речь идет о том, чтобы лучше узнать друг друга, об обмене между людьми, взаимопонимании и доверии. Речь идет о повышении мобильности нашего населения, создании синергизма, новых возможностей и улучшении контактов. Это является основой более тесной интеграции с Евросоюзом. Произойдет это через упрощение процедур въезда в страны ЕС: визовый сбор будет снижен, визы будут выдаваться на больший срок, требования к документам, которые должны быть предоставлены, будут проще, а отдельные категории граждан, такие как студенты, спортсмены, ученые и т.д., выиграют от ускорения обработки их визы.

Конечно, это должно быть двусторонним процессом. Неудобства и трудности, связанные с получением визы в страны ЕС, через которые проходят граждане Азербайджана, имеют место и в ЕС при оформлении визы в нашу страну. Процедуры, которые сейчас действуют, очень строгие и направлены на защиту от сильного миграционного давления из ряда регионов. Вот почему упрощение визового режима будет происходить одновременно с реализацией соглашения о реадмиссии. Это необходимо для того, чтобы можно было управлять потоком мигрантов. Хорошо управляемая мобильность сулит огромные возможности как для ЕС, так и его партнеров. Запуск упрощения визового режима/соглашения о реадмиссии является явным признаком прогресса в тесной интеграции Азербайджана в ЕС.

Раньше ЕС относился к Грузии и Армении с большей симпатией, нежели к Азербайджану. Яркий тому пример - открытие зоны свободной торговли и облегчение визового режима, который практически налажен между ЕС и Грузией, а также между ЕС и Арменией. Однако в отношении Азербайджана этот процесс шел более медленно. После визита президента Европейского союза отношение этой структуры к Азербайджану сильно изменилось. И не стоит исключать, что в случае, если Армения

откажется идти на компромисс в разрешении Карабахского конфликта, ЕС просто изменит свое отношение к этой стране (3).

Некоторый прогресс в вопросе упрощения визового режима уже достигнут. В Октябре 2007 года ЕС одобрил трёхлетнюю программу Комплексного управления границами Южного Кавказа (a three-year South Caucasus Integrated Border Management program), направленной на внедрение европейских стандартов управления границами на Южном Кавказе. Программа состоит из одной общей подготовки компонента, два двусторонних компонента сотрудничества, охватывающий Азербайджан-Грузию и Грузию с Арменией, а также повышение стратегического потенциала управления границами в регионе.

Однако нерешенность Карабахского конфликта препятствует комплексному управлению границами на региональном уровне. Эксперт по Кавказским конфликтам из Великобритании Тамара Драгадзе, выступившая на сессии «Кавказские конфликты и их влияние на глобальную безопасность», рассказала об опасностях таящихся для региона в неразрешенных этнических конфликтах.

«Нынешний этап турецкой политики на Южном Кавказе основан на прагматичных принципах и использовании фактора сближения с Россией, что вкуче, несомненно, оказывает важное влияние на систему кавказских взаимоотношений. Я считаю, что камнем преткновения для интеграционных процессов в регионе является Карабахский конфликт, который парализовал весь Южный Кавказ, поскольку ареал конфликта и его масштабы напрямую негативно влияют на геополитические процессы. Я считаю, что три страны Южного Кавказа сами могут в принципе решить все проблемы без помощи извне, но осуществление подобного проекта регионального объединения невозможно без урегулирования этнических конфликтов», - сказала Драгадзе (4).

Кратчайший путь в Европу для Азербайджана, Армении и Грузии лежит через региональное сотрудничество. Это наша общая задача. Но для этого необходимо в кратчайшие сроки разрешить Карабахский конфликт. Однако во взаимоотношениях между странами Южного Кавказа следует уже сегодня апробировать европейские стандарты. Турции, желающей вступить в ЕС, а также Азербайджану, Армении и Грузии – участникам программы «Восточное партнерство», целесообразно продолжить институциональные демократические реформы, связанные с такими ключевыми вопросами как правовые нормы, свобода слова, обращение с этническими меньшинствами и борьба против коррупции и организованной преступности (5).

Что касается предоставления финансовой помощи является еще одним инструментом политики ЕС, которое успешно используется в своих внешних связях. Но увеличение государственных доходов нашей страны от нефти освобождает правительство от необходимости финансовой помощи и дешевых кредитов, что, соответственно, делает Азербайджан более труднодоступным объектом для применения условий ЕС. В самом деле, в июле 2008 года президент Азербайджана Ильхам Алиев открыто заявил, что нашей стране не нужны дешевые кредиты со стороны ЕС, так как мы имеем собственные ресурсы (6).

В такой ситуации, ЕС должен уделять больше внимания развитию гражданского общества в Азербайджане путем увеличения финансирования НПО, а также за счет увеличения образовательного обмена и поддержка программ. Образовательные программы, в частности, послужат гармонизации азербайджанских стандартов образования в рамках Болонского процесса и может служить наиболее эффективным

долгосрочным инвестициям в развитие демократии и европеизации в Азербайджане.

В настоящее время сотрудничество ЕС с Азербайджаном в области образования основывается в основном на две программы: программу Темпус, который предусматривает оказание технической помощь в модернизации образовательных структур и Erasmus Mundus, которая предоставляет стипендии аспирантов и студентов. ЕС должен увеличить свою помощь Азербайджану в рамках этих проектов, и довести его по крайней мере, до уровня соседней Грузии.

С другой стороны, в Азербайджане уровень амбиций по отношению к интеграции с ЕС во многом будет зависеть от успеха политики ЕС на Украине и Грузии, а также от прогресса членства Турции. Пока неопределенность в отношении вступления Турции остается и нестабильность в Грузии и на Украине продолжается, скептицизм по поводу вопроса вступления в ЕС нашей страны будет сохраняться и расти.

В отличие от Турции вступление в ЕС, а также успехи Украины и Грузии, Азербайджан стратегическим партнером в регионе Восточной Европейской политики соседства, в интеграции с ЕС, будет способствовать и даже подтолкнет Азербайджанское правительство искать подобный уровень сотрудничества с ЕС.

Таким образом, ЕС должен сохранить свой региональный подход, обеспечивающий равные возможности интеграции для начинающих восточных партнеров, и применять те же критерии оценки их прогресса. Тем не менее, ЕС должен также использовать более очевидные, многоскоростные стратегии в своих отношениях с восточными партнерами.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Pop, Valentina (2008b). EU too divided to solve frozen conflicts, Azerbaijan says. EUobserver. October 10, 2008. <http://euobserver.com/energy/26894>
2. <http://cesd.az/new/2012/02/russian-если-переговоры-продолжатся-азерба/?lang=ru>
3. <http://www.echo.az/index.php?aid=22392>
4. Крылов А. Кавказский узел мировой политики // Россия и новые государства Евразии. 2008, № 1, с. 31
5. Комиссина И. Перспективы интеграции республик Закавказья в Европейский Союз // Центральная Азия и Кавказ, 2001, № 1 (3)
6. Rashidoglu A. (2008). Baku does not care about the West? [in Russian]. Zerkalo Newspaper. July 9, 2008.

SAMİR SALAKHOV

*Bakı Dövlət Universitetinin Beynəlxalq münasibətlər
fakültəsinin Diplomatika və integrasiya prosesləri kafedrası
ssalakhov@gmail.com*

AVROPA İTTİFAQI VƏ AZƏRBAYCAN: GƏLƏCƏYƏ YOLUN KƏŞFİ

Məqalədə Avropa İttifaqının Azərbaycana olan iqtisadi və strateji maraqlarından, həmçinin ölkəmizin xarici prioritetlərindən biri olan xarici ölkələrlə və beynəlxalq təşkilatlarla əməkdaşlığından bəhs edilir.

SAMİR SALAKHOV

*Baku State Universiteti Departament of International
Relations and Diplomacy, Departament of Economics
and integration Processes
ssalakhov@gmail.com*

EUROPEAN UNION AND AZERBAIJAN: SEARCHING THE WAY OF DEVELOPMENT

The article deals with the economic and strategical interests of European Union with regards to Azerbaijan, one of the primary priorities of which involves cooperation with foreign countries and Azerbaijan's participation at international organizations.

Rəyçilər: t.ü.f.d. K.Məmmədov, t.e.d. M.Qasımlı

*BDU-nun Beynəlxalq münasibətlər və iqtisadiyyat fakültəsinin "Diplomatika və integrasiya prosesləri kafedrasının" 11 oktyabr 2012-ci il tarixli iclasının qərarı ilə çapa məsləhət
görölmüşdür. (protokol N02)*